GOVERNMENT OF KERALA
കേരള സർക്കാർ

ACTION TAKEN REPORT

ON THE FIRST PART OF THE REPORT OF THE

SECOND STATE FINANCE COMMISSION

രണ്ടാം സംസ്ഥാന ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ

ആദ്യഭാഗ റിപ്പോർട്ടിൻമേലുള്ള

നടപടി റിപ്പോർട്ട്

PRINTED AND PUBLISHED BY THE SUPERINTENDENT OF GOVERNMENT PRESSES
AT THE GOVERNMENT CENTRAL PRESS, THIRUVANANTHAPURAM, 2004.

ACTION TAKEN REPORT

ON THE FIRST PART OF THE REPORT OF THE

SECOND STATE FINANCE COMMISSION

രണ്ടാം സംസ്ഥാന ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ

ആദ്യഭാഗ റിപ്പോർട്ടിൻമേലുള്ള

നടപടി റിപ്പോർട്ട്

4/4016/04

ACTION TAKEN REPORT ON THE FIRST PART

OF THE REPORT OF THE SECOND STATE FINANCE COMMISSION.

Recommendation No.2:

Devolution of Funds:

Recommendation No.2(1)

"Government may devolve to the LSGIs, Plan funds (excluding State Sponsored Schemes) not less than one-third the annual size of the State Plan as fixed by the Planning Commission. This Fund is to be used by LSGIs for planning and implementing locally relevant projects. The sectoral ceilings, if any, within this grant may be fixed by Government from time to time"

Action Taken:

The State Government has decided that the question of transferring one third of the State's plan funds to LSGIs may be deferred for further examination. Nevertheless the State Government has been making substantial allocations . For example, out of the State plan outlay for the current year (2004-05) of Rs.4800 crore (including loan from the ADB), an amount of Rs.1350 crore has been provided in the Budget for devolving among LSGIs as Plan Grant. This is one of the highest percentages for any state.

Recommendation No.2(2)

"Five and a half percent of the annual own tax revenue of the State Government may be devolved to the LSGIs as Grant-in-aid for maintenance of assets under the control of the LSGIs including the transferred assets. This percentage may be determined on the figures certified by the Accountant General, which normally relates to the financial year two years before the Budget year. All expenses related to running of institutions except wages, supply of medicines to health institutions, educational concessions / scholarships to students, supply of books, equipments and consumables to schools and conducting noon-feeding in schools, shall be borne by the LSGIs. This should include payment of rents, repair of equipment including vehicles, and meeting of telephone charges and vehicle operating expenses."

Action Taken:

This recommendation has been accepted by Government. From 1-4-2004 separate provision has been made in the Budget towards maintenance grant. For 2004-05, the provision is Rs.273.66 crore for Panchayats and Rs.52.13 crore for Municipalities and Corporations.

Recommendation No. 2(3)

"Three and a half percent of the own tax revenue of the State Government based on the figures certified by the Accountant General could be devolved to LSGIs as General Purpose Grant, in lieu of assigned taxes, shared taxes and various statutory and non-statutory grants-in-aid, both specific purpose and general purpose. This grant-in-aid would subsume under it Basic Tax Grant, Surcharge on Stamp Duty, Vehicle Tax Compensation, Rural Pool Grants, the specific purpose and general purpose grants to Urban Local Bodies and all other non-plan grants-in-aid devolved to LSGIs from the Local Self Government Department."

Action Taken:

The recommendation has already been accepted by the Government. From 1-4-2004 separate provision has been made in the Budget towards General Purpose Grant. For 2004-05 the provision is Rs.174.15 crore for Panchayats and Rs.31.17 crore for Municipalities and Corporations.

Recommendation No.3

"The Eleventh Finance Commission grants to LSGIs should be passed down as such, over and above the grants suggested above."

Action Taken:

The recommendation has been accepted with the modification that the grant due for LSGIs may be devolved as part of plan grant but shown separately for each LSGI.

Recommendation No.4(a)

Plan Grant-in-Aid:

" The existing devolution formula as well as the distribution formula may continue. However up to ten percent of the non-SCP/TSP Funds may be distributed as an incentive for increased own revenue mobilization by the Village Panchayats and the Urban Local Bodies. The actual percentage to be distributed as incentive grant-in-aid should be the same as the percentage of Village Panchayats and Urban Local Bodies showing an increase in own revenue. And this amount could be shared as per the formula given below:

$\theta i = ri \cdot P i / \sum ri \cdot Pi$

θi – share for LSGI i

ri – percentage increase in its revenue

Pi – Population of the LSGI i

The date of effect of the incentive system may be indicated to LSGIs well in advance."

Action Taken:

The recommendation has been accepted. This will be reflected in the 2005-06 allocation to LSGIs.

Recommendation No.4(b)

Maintenance Grant:

"The maintenance grants should be based on the current cost of replacement and the initial norms (which has to be updated periodically) may be as follows:

i) Maintenance of buildings constructed before 1-4-1967 - 3% of capital cost.
ii) Maintenance of buildings constructed after 1-4-1967 - 2% of capital cost
iii) Current construction cost - Rs.400/- per Sq.ft.
iv) Frequency of resurfacing of black-top/WBM Roads - Once in five years.
v) Annual repair expenditure of Blacktop roads - Rs.25,000/- per K.M.
vi) Annual repair expenditure of WBM roads - Rs.23,000/-per K.M.
vii) Annual repair expenditure of Unsurfaced roads – Rs.2000 per K.M
viii) Cost of re-surfacing black-top roads (3.8 Metre width) - Rs.1.65 lakhs per K.M..
ix) Cost of resurfacing WBM roads (3.8 Metre width) - Rs.1.84 lakhs per K.M."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.6:

"The distribution of the maintenance grant could be as follows:

1. On the basis of a price index work out what Rs.140 crores at 2000-2001 prices would amount to for the year for which the provision is being made. The deflator for the construction sector can be utilized for this purpose.

2. One-seventh of this amount may be kept aside for the District and Block Panchayats and divided between them in the ratio 19 : 1. The share of the Block Panchayat should be divided equally among them. As regards District Panchayats, half the share should be divided according to the ratio of distribution of the transferred village roads and other district roads and the other half based on norms for repair of non-road assets in their control (other than those created after 1995).

3. Seven-eighth of the share of the Village Panchayats and Municipalities is to be distributed among the Village Panchayats, Municipalities and Corporations in the same ratio as VTC is currently

divided; one-eighth of the share of the Village Panchayats and Municipalities should be distributed according to the maintenance needs of non-road assets, own and transferred (other than those created after 1995) - as determined by norms.

4. The division formula mentioned above needs to be corrected by a series of iterations.

5. The remaining portion of the maintenance grant i.e. the excess over Rs.140 crores at 2000-01 prices may be distributed exactly in the same manner as Plan Grant-in-aid."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.6(c)

General Purpose Grant:

"The Government may determine as a one-time exercise, the share of District Panchayats and Block Panchayats in the General Purpose Grant, based on normative assessment of their establishment cost and office expense requirements. The remaining amount may be distributed as follows:

Village Panchayats - 78.50%
Municipalities - 8.50%
Corporations - 13.00%"

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.7

"The inter se distribution among the Municipalities and Corporations should be entirely on the basis of population. As regards Village Panchayats, a corpus of Rs.10 crore may be set apart and be used as per a gap filling formula – to fill the gap between obligatory expenditure (reckoned as establishment expenses, street light and water supply charges) and the revenue usable for these purposes (calculated as the sum of own collected revenue and the share of the Village Panchayat from the General Purpose Grant). The entire gap could be filled up in the case of Second and Third Grade Village Panchayats, 50% of the gap in the case of First Grade Village Panchayats and 25% of the gap in the case of Special Grade Panchayats. The remaining portion may be distributed according to the population criterion."

Action Taken:

Suggestion has been accepted.

Recommendation No.8

"In order to avoid hardships during transition period, it is recommended that no Village Panchayat or ULB should experience a real shortfall in its receipts on account of these transfers compared to the previous year."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.8(d)

EFC Grants:

"Eleventh Finance Commission grants may be devolved on the basis of the population criterion in one instalment"

Action Taken:

Recommendation has been accepted. The devolution will be subject to release of grant from Govt. of India. The formula will be the same as for Plan Grant.

Recommendation No.9:

Own Resource Mobilization by LSGIs:

Recommendation No.9(1)

"For Property Tax the recommendations of the First SFC may be operationalised and the following scheme is suggested for classifying buildings and fixing the tax.

(i) Location Zone – Four Zones.

(ii) Type of building –

(a) Ordinary Building.
(b) Medium type building.
(c) Luxury building.

(iii) Type of use: - (a) Commercial use
(b) Non-commercial use

(iv)The relative weights for the Zone could be – 1 : 1.5 : 2 : 2.5

(v) The relative weights for the type of building could be – 1 : 1.5 : 2

(vi)The relative weights between non-commercial and commercial use could be – 1 : 3

(vii) Deduction for age and owner occupation may be as provided for in the Kerala Municipality Act."

Recommendation No.9(2).

"On no account should there be a cap on increase or a limit to decrease when the new system is introduced."

Action Taken:

Since the LSGD has already initiated action for implementation of the recommendation of the 1st SFC relating to Property Tax reforms, these recommendations (9(1) and 9(2)) need not be pursued as such. However, early steps will be taken to amend the relevant provisions of the Act and to frame Rules.

Recommendation No.9(3)

"A dual system of numbering is suggested so that incomplete buildings can get a provisional number and their completion tracked properly."

Action Taken:

Suggestion has been accepted.

Recommendation No.9(4)

"Presumptive Profession Tax may be introduced to bring certain self employed occupational groups into the tax net."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. It has also been decided that Annexure 9(1) of the Report will be made exhaustive by incorporating the following items also:

Item	***Half yearlyRate(Panchayat, Municipalities and Municipal Corporations) Rs.***
1. Members of Stock Exchange	***1000***
2. Directors (other than those nominated by Govt.) of companies registered under the Indian Companies Act	***1250***
3. Persons engaged in the Films/T.V industry	
(a) Writers, Cameramen, Still Photographers	***600***
(b) Lyricists, Directors, Playback Singers, Recordists, Editors	***1000***
4. Cinema Theatre – Owner/ Licensee	***1250***

5.	***Money-lenders licensed under the law relating to money lending***	***1250***
6.	***Individual/Private Institutions conducting chitties under Chitties Act***	***1250***
7.	***Air Travel Agents***	***1000***
8.	***Each partner of firms engaged in any profession, trade or calling***	***600***
9.	***Advertising firms/ Agencies***	***750***
10.	***Courier Service, Internet cafe, Computer Training Institute***	***450***
11.	***Educational Institutions including self-financing Institutions other than those owned and aided by State or Central Govt.***	***1250***
12.	***Driving Schools***	***450***
13.	***Owners of Kalyanamandapams/ Halls other than those owned by religious institutions***	***1250***
14.	***Beauty Parlours, Dry cleaners***	***600***
15.	***Tax Practitioners***	***750***

Recommendation No.9(5)

"Entertainment Tax may be introduced for Cable and Internet."

Action Taken:

Government has decided that Entertainment Tax be introduced only for cable and not for internet. Action to amend the Entertainment Tax Act and Rules is being taken by the Local Self Government Department.

Recommendation No.9(6)

"In the case of Advertisement Tax the Government may fix the minimum rates for taxation for different kinds of advertisement for different types of locations by issuing Advertisement Tax Rules, which could set out the guidelines for LSGIs to assess the tax."

Action Taken:

Suggestion has been accepted. Rules are being amended.

Recommendation No.9(7)

"There should be a system of authenticating advertisements to avoid unauthorized advertisements. Penal provisions for unauthorized advertisement should be at least five times the normal tax."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Rules are being amended.

Recommendation No.9(8)

"Conversion Tax may be realized at the rate of five per cent of the capital value in the case of conversion of paddy lands. Half this rate may be made applicable for other kinds of conversions. In the case of conversions without prior permission a severe penalty of ten times the Conversion Tax should be realized in the case of conversion of paddy land and an amount equivalent to the Conversion Tax could be realized in other cases."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. However, it has been made clear that the rate specified in the Recommendation will be the post-conversion rate. Relevant Act (including KLU Act) and Rules will be amended.

Recommendation No.9(9)

"The Service Tax should be made compulsory and be linked to the cost of performing obligatory functions and calculated as a percentage of Property Tax."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Changes in Act and Rules are required. This will be pursued.

Recommendation No.9(10)

"The ceiling on Surcharges may be removed."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Act and Rules have to be amended for which action is in progress.

Recommendation No.9(11)

"In the case of Non-tax Revenue the Government should fix the minimum fees for various kinds of licences in the case of Municipalities and Corporations through notification. In the case of Village Panchayats only the minimum amount may be fixed in the rules."

Action Taken:

It is observed as per Annexure 9.2 that storing and selling of various items in a single premises attracts levy of fees for each of the items. This may lead to difficulty in fixing license fees in the case of large shops like Margin Free shops/Departmental stores etc. Margin Free shops/Departmental stores are premises where most of the items under provisions and stationery are stored and sold. Therefore, items which are coming under provisions and stationery, hardwares including plumbing, sanitary items, building materials etc. can be grouped together in two groups and single license fees according to the size of

the trade can be levied. It has been decided that the following shall be the classifications:

<u>Provisions & Stationery</u>: Chillies, Corriander, grains, tea, coffee, sugar, jaggery, flour items, turmeric, edible oils, spices, common salt, potato, onion, cattle feeds, cashew nuts etc. Soap, Talcum powder, Cosmetics, Plastic items, biscuits, sweets, meats, squash, polythene items, candles, disinfectants etc. Baby food, fancy goods, matches, cigarettes, beedies, snuff, toys, rubber goods, bathies, office equipments, paper, rose water, batteries other than for motor vehicles etc. The rate applicable to them may be as follows:

	A	B	C
Panchayats -	***Rs.1500***	***Rs.1000***	***Rs.500***
Municipality -	***Rs.2000***	***Rs.1500***	***Rs.1000***
Municipal Corporations -	***Rs.2500***	***Rs.2000***	***Rs.1500***

<u>Hardwares including plumbing materials</u>, steel and steel rods, wash basin, closet, paint, turpentine, AC sheet, light roof sheet, PVC/Tin/Aluminium sheet, Fibre sheet, glazed tiles etc.

The following rates may be made applicable to them.

	A	B	C
Panchayats -	***Rs.1800***	***Rs.1200***	***Rs.800***
Municipality -	***Rs.2250***	***Rs.1500***	***Rs.1000***
Municipal Corporations-	***Rs.2800***	***Rs.2000***	***Rs.1200***

In other cases, the licence fees as recommended vide Annexure 9.2 of the SFC Report has been accepted.

<u>Recommendation No:9(12)</u>

"In the case of licences and permits, which are renewed periodically, 25% of the licence fee may be collected as fine for delay beyond a grace period of ten days; this penalty may be increased by 25% for every additional fortnight of delay."

<u>Action Taken</u>:

Recommendation has been accepted.

<u>Recommendation No:9(13)</u>

"There must be compulsory display by LSGIs on the spot for various items of revenue and in the case of auctions a district level public notice should be given in December about all the forthcoming auctions."

<u>Action Taken</u>:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No:9(14)

"For trade licences the present practice in Village Panchayats of calculation based on turnover may be done away with and for both Village Panchayats and Urban Local Bodies, Government could notify the minimum rates for each trade with separate rates in each category for small, medium and large establishments."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No:9(15)

"A separate numbering system should be adopted for trade establishments."

Action Taken:

Suggestion has been accepted.

Recommendation No:9(16)

"The following fees may be enhanced.

(i) Building fee for Theatres.
(ii) Licence fee under the Kerala Places of Public Resort Act.
(iii) Licence fee for Private Markets.
(iv) Licence fee for Private Slaughter Houses.
(v) Licence fee for Brokers, Commission Agents, Weigh men and Measurers.
(vi) Licence fee for Butchers, Fishmongers, Poulterers.
(vii) Licence fee for premises where animals are kept for commercial purposes.
(viii) Market fee.
(ix) Gate fee for public halting and parking places.
(x) Gate fee for slaughterhouses.
(xi) User charges for burial grounds, burning ghats and electric crematoria."

Action Taken:

Proposal has been accepted.

Recommendation No:9(17)

"The meat stalls and the right to fish in water bodies may be auctioned every year by the concerned LSGIs after giving due publicity."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No:9(18)

" Village Panchayats may auction the right to set up temporary shops in public land just as Urban Local Governments are doing so under Section 376 of the Kerala Municipality Act. "

Action Taken:

Recommendation has been accepted. It has also been decided that the maximum period for occupation shall be limited to 15 days during each fair/festival taking place in the local limit without any right over the land. Auction shall be for individual shops. Permission for occupation of the land will be allowed only on furnishing a written agreement in stamp paper of appropriate value to the effect that the temporary structure if any put up by the licensee shall be removed by him. Failure to comply with this shall entail removal of the structure by the local body concerned forfeiting his security amount and at his risk and cost.

Recommendation No:10:

Follow up of First SFC Recommendations.

Recommendation No.10(1):

"Rules for levy of Advertisement Tax in Village Panchayats and ULBs may be issued immediately"

Action Taken:

Recommendation has been Accepted (See decision 9(6)). Local Self Government Department is taking action.

Recommendation No.10(2)

"Steps to finalise minimum land value for use in registering sales may be completed at the earliest."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.10(3)

"Tax mapping may be done immediately and unique premises numbering system introduced."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Local Self Government Department is taking further action.

Recommendation No.10(4)

"A single financing agency for LSGIs may be set up by merging KUDFC and the Rural Development Board."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Action is being taken by the Local Self Government Department.

Recommendation No.10(5)

"50% of building exemption fees and regularization fees may be given to the concerned Village Panchayats and ULBs."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Details are being worked out.

Recommendation No.10(6)

"The question of Village Panchayats and ULBs levying daily fee for use of poramboke may be examined and decided by Government without further delay."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Further action is being taken by the Revenue Department.

Recommendation No.10(7)

"Rationalisation of Revenue Village and Village Panchayat/ULB boundaries may be done in such a way that no revenue village would lie within more than one Village Panchayat or ULB."

Action Taken:

Government feels that the recommendation of the Commission can be implemented even without reducing the total number of villages. It has been accepted accordingly. Further action will be taken by Revenue Department.

Recommendation No.10(8)

"Shortfall in devolution of assigned and shared taxes vis-a-vis the accepted level may be made good by Government."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Since the arrears have been almost cleared, further action is not necessary.

Recommendation No.11:

Procedural Safeguards

Recommendation No.11(1) :

"Necessary amendments to the Kerala Panchayat Raj Act and the Kerala Municipality Act may be made to specify the minimum shares of LSGIs, of the Plan Grant, Maintenance Grant and General Purpose Grant."

Action Taken:

Recommendation has been accepted. At present, the charges for noon-feeding for pupils are met from the provision set apart under the head of account for Education Department and the purchases are from Civil Supplies Corporation. Since difficulties are being experienced both in the Education Department and LSGIs to settle accounts with the Civil Supplies it has been decided that the fund may devolve to LSGIs. They may decide the source of purchase subject to observation of rules.

Recommendation No.11(2)

"LSGIs should get automatic allocations at the beginning of every month."

Action Taken:

It has been decided that the recommendation need not be pursued since Orders have already been issued for ensuring automatic release of funds to the LSGIs by the Local Self Government Department.

Recommendation No.11(3)

"A survey of assets transferred to LSGIs as well as assets owned by them may be carried out to calculate the standard spending assessment for maintenance purposes and the result of the study should be utilized for devolution of maintenance funds."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.11(4)

"A separate Budget document indicating LSGI-wise distribution of the three streams of grants-in-aid and grants-in-aid for pensions and for noon feeding may be prepared. For other grants-in-aid, district-wise figures may be indicated along with formula for devolving them to individual LSGIs.

Action Taken:

Recommendation has been accepted. Planning Department is taking further action.

Recommendation No.11(5)

" A legislative provision may be introduced for indexing non-tax revenue items, and taxes like Property Tax, Advertisement Tax and Service Tax. Two-yearly revisions are recommended for non-tax licence items and Advertisement Tax based on Consumer Price Index for non-manual workers for Thiruvananthapuram in the case of Urban Local Bodies and Consumer Price Index for agricultural labourers for the state in the case of Village Panchayats; four-yearly revision may be done for Professional Tax and Service Tax."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.11(6)

"All proposals for staff creation should be cleared by the Ombudsman."

Action Taken:

It has been decided that this recommendation need not be pursed in view of the fact that the size of Ombudsman has been reduced to one.

Recommendation No.11(7)

"A Local Government Staff Commission may be set up to suggest redistribution of staff among LSGIs as well as from Government to LSGIs."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.11(8)

"All LSGIs should prepare annual maintenance Plans."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.11(9)

"Unpermitted diversion of funds should be penalized by charging a penalty of two percent per month from the persons responsible."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.11(10)

"Village Panchayats, Municipalities and Corporations should have a single account for crediting all their own revenues."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.11(11)

"In the case of Plan Grant-in-aid and Maintenance Grant-in-aid, bill system of drawing from treasuries should be introduced in the place of PD Accounts."

Action Taken:

On the basis of the decision of the Council of Ministers in agenda item No.2096 dated 2-7-2003 orders have already been issued in G.O(P) 381/2003/Fin dated 9-7-2003 for introducing bill system in the LSGIs with effect from1-4-2004. For 2004-05, a special dispensation has been made from June 2004 till 30-9-2004.

Recommendation No.11(12)

"An Empowered Committee under the Chief Secretary may be set up to follow-up the accepted recommendations and implement them fully."

Action Taken:

Recommendation has been accepted.

Recommendation No.12

"A Cell under the joint control of Finance and Local Self Government Departments may be created for concurrent monitoring of all financial matters of LSGIs."

Action Taken:

"A Cell in the Finance Department is already monitoring all financial matters of LSGI. The Local Self Government Department will also be associated for concurrent monitoring".

രണ്ടാം സംസ്ഥാന ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ
ആദ്യഭാഗ റിപ്പോർട്ടിൻമേലുള്ള നടപടി റിപ്പോർട്ട്.

ശുപാർശ നം. 2:

ധനവിന്യാസം

ശുപാർശ നം.2(1)

"പ്ളാനിംഗ് കമ്മീഷൻ നിശ്ചയിക്കുന്ന സംസ്ഥാനാവിഷ്കൃത പദ്ധതി വിഹിതം ഒഴികെ സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ 1/3 ൽ കുറയാത്ത തുക ഓരോ വർഷവും ഗവൺമെൻറ് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് പദ്ധതിവിഹിതമായി നൽകേണ്ടതാണ്. ഈ പണം തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ അതാതു പ്രദേശത്തിന്റെ ആവശ്യമനുസരിച്ചുള്ള പരിപാടികൾ ആസൂത്രണം ചെയ്ത് നടപ്പാക്കാൻ വിനിയോഗിക്കേണ്ടതാണ്. ഓരോ മേഖലയിലും ചെലവാക്കുന്ന തുകയുടെ പരിധി ഗവൺമെൻറ് അതാത് സമയത്ത് നിശ്ചയിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ മൂന്നിലൊന്ന് തുക കൈമാറ്റം ചെയ്യുന്ന വിഷയം വിശദമായ പരിശോധനയ്ക്കായി മാറ്റിവയ്ക്കാൻ സംസ്ഥാന സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചിരിക്കുകയാണ്. എന്നിരുന്നാലും ഇപ്പോൾ ഗണ്യമായ ഒരു തുക സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഈയിനത്തിൽ നൽകി വരുന്നുണ്ട്. ഉദാഹരണമായി നടപ്പുവർഷത്തെ (2004-05) സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതമായ 4800 കോടി രൂപയിൽ (എ.ഡി.ബി യിൽ നിന്നുള്ള വായ്പ ഉൾപ്പടെ) 1350 കോടി രൂപ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് പദ്ധതി സഹായമായി നൽകുന്നതിനായി ബജറ്റിൽ വകയിരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. വിവിധ സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ ഏറ്റവും ഉയർന്ന ശതമാന ങ്ങളിലൊന്നാണിത്.

ശുപാർശ നം.2(2)

"കൈമാറ്റം ചെയ്യപ്പെട്ടതുൾപ്പടെയുള്ള അവരുടെ ആസ്തികൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി ഗവൺമെൻറ് അതിന്റെ ആകെ തനതു നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ അഞ്ചര ശതമാനം തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് പദ്ധതിയേതര ഗ്രാൻറായി നൽകേണ്ടതാണ്. അക്കൗണ്ടൻറ് ജനറൽ സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തുന്ന തുകയിൻമേലാണ് മേൽപ്പറഞ്ഞ അഞ്ചര ശതമാനം തീരുമാനിക്കേണ്ടത്. അതിനാൽ ഇത് സാധാരണയായി ബഡ്ജറ്റ് വർഷത്തിന് 2 കൊല്ലം പിറകിലുള്ള സാമ്പത്തിക വർഷ കണക്കുകളെ ആസ്പദമാക്കിയായിരിക്കും തീരുമാനിക്കപ്പെടുക. വേതനം, ആശുപത്രികൾക്കുള്ള മരുന്നു വാങ്ങൽ, വിദ്യാഭ്യാസ സൗജന്യം/ വിദ്യാർത്ഥികൾക്കുള്ള സ്ക്കോളർ ഷിപ്പുകൾ, പുസ്തകങ്ങളുടെയും പഠന ഉപകരണങ്ങളുടെയും വിതരണം, പള്ളിക്കൂടങ്ങളിലെ ഉച്ചഭക്ഷണവിതരണം തുടങ്ങിയവ ഒഴിച്ച് സ്ഥാപനങ്ങൾ നടത്തിക്കൊണ്ടു പോകുന്നതിന് ആവശ്യമായ മറ്റു ചെലവുകളെല്ലാം തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ തന്നെ വഹിക്കേണ്ടതാണ്. വാടക, വാഹനങ്ങളുടെയും ഉപകരണങ്ങളുടെയും സംരക്ഷണം,

ടെലഫോൺ ചാർജ്ജ്, വണ്ടികൾ ഓടുന്നതിനുള്ള ചെലവുകൾ മുതലായവയും മേൽപ്പറഞ്ഞ നിബന്ധനയിൽ ഉൾപ്പെടുന്നതാണ്."

നടപടി:

ഈ ശുപാർശ സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. സംരക്ഷണ ഗ്രാൻറിനത്തിൽ, 1-4-2004 മുതൽ ബജറ്റിൽ പ്രത്യേകം തുക വകയിരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. 2004-05 സാമ്പത്തിക വർഷത്തെ ബജറ്റ് വിഹിതം പഞ്ചായത്തുകൾക്ക് 273.66 കോടി രൂപയും, മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്കും കോർപ്പറേഷനുകൾക്കും 52.13 കോടി രൂപയുമാണ്.

ശുപാർശ നം.2(3)

"തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് കൈമാറുന്ന നികുതികൾ അവയുമായി പങ്കു വക്കുന്ന നികുതികൾ. വിവിധ തരത്തിലുള്ള നിയമബദ്ധമായും അല്ലാതെയും പൊതുവെയും പ്രത്യേക ആവശ്യങ്ങൾക്കായും കൊടുക്കുന്ന എല്ലാ ഗ്രാൻറുകൾക്കും പകരമായി അക്കൗണ്ടൻറ് ജനറൽ സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തുന്ന തുകയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിർണ്ണയിക്കുന്ന സംസ്ഥാനത്തിൻെറ തനതു നികുതി വരവിൻെറ മുന്നര ശതമാനം വരുന്ന തുക ഗവൺമെൻറ് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ഓരോ കൊല്ലവും പൊതു ആവശ്യങ്ങൾക്കുള്ള ഗ്രാൻറായി കൈമാറേണ്ടതാണ്. തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് നൽകി വരുന്ന ഭൂ നികുതി, സ്റ്റാമ്പ് ഡ്യൂട്ടിയിൻമേലുള്ള സർചാർജ്ജ്, വാഹന നികുതി നഷ്ടപരിഹാരം, റൂറൽ പുൾ ഗ്രാൻറുകൾ പൊതുവായും പ്രത്യേകമായും നഗരഭരണ പ്രദേശങ്ങൾക്ക് കൊടുക്കുന്ന ഗ്രാൻറുകൾ, മറ്റെല്ലാ പദ്ധതിയേതര ഗ്രാൻറുകൾ എന്നിവയെല്ലാം ഇതിനകത്ത് ഒതുങ്ങുന്നതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ സർക്കാർ ഇതിനകം തന്നെ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. പൊതു ആവശ്യ ഗ്രാൻറിനത്തിൽ, 1-4-2004 മുതൽ ബജറ്റിൽ പ്രത്യേകം തുക വകയിരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. 2004-05 സാമ്പത്തിക വർഷത്തെ ബജറ്റ് വിഹിതം പഞ്ചായത്തുകൾക്ക് 174.15 കോടി രൂപയും മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്കും, കോർപ്പറേഷനുകൾക്കും 31.17 കോടി രൂപയുമാണ്.

ശുപാർശ നം.3.

"പതിനൊന്നാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ അനുവദിച്ച ഗ്രാൻറുകൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ മേൽപ്പറഞ്ഞ ഗ്രാൻറുകൾക്കു പുറമെ അതേപടി നൽകേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള ടി ഗ്രാൻറ് പ്ളാൻ ഗ്രാൻറിൻെറ ഭാഗമായാണ് നൽകുന്നതെങ്കിലും ഓരോ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിനുമുള്ള വിഹിതം വെവ്വേറെയാണ് കാണിക്കേണ്ടത് എന്ന ഭേദഗതിയോടുകൂടി ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ശുപാർശ നം.4(എ)

പദ്ധതിസഹായ ഗ്രാൻറ്

"പദ്ധതിസഹായം നൽകുന്നതിനും അതു പങ്കു വയ്ക്കുന്നതിനും നിലവിലിരിക്കുന്ന രീതി തന്നെ തുടരേണ്ടതാണ്. ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്കും നഗരഭരണ പ്രദേശങ്ങൾക്കും പദ്ധതി വിഹിതത്തിൽ പട്ടികജാതി/ പട്ടിക വർഗ്ഗേതര വിഭാഗത്തിന് നീക്കി വച്ചിട്ടുള്ള തുകയുടെ 10 ശതമാനം വരെ തനതു വിഭവസമാഹരണം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു പ്രോൽസാഹന മായി വീതിച്ചു കൊടുക്കേണ്ടതാണ്. തനതു വരുമാനത്തിൽ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളും നഗരഭരണ പ്രദേശങ്ങളും നേടുന്ന അധിക വരുമാന ത്തിൻെറ ശതമാനം തന്നെയായിരിക്കും വീതിച്ചു കൊടുക്കേണ്ട പ്രോൽസാഹന ഗ്രാൻറിൻെറയും ശതമാനം. പ്രസ്തുത തുക താഴെ പറയുന്ന ഫോർമുല അനുസരിച്ച് വീതിക്കേണ്ടതാണ്.

$\theta i = ri.Pi / \sum ri.Pi$

θi – തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനം i ൻെറ വീതം

ri – അതിൻെറ വരുമാനത്തിലുള്ള വർദ്ധനയുടെ ശതമാനം

Pi – തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനം i ൻെറ ജനസംഖ്യ

ഈ പ്രോൽസാഹന പദ്ധതി പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്ന തീയതി മുൻകൂട്ടി തന്നെ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ അറിയിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള 2005-06 വർഷത്തെ വിഹിതത്തിൽ ഇത് പ്രതിഫലിക്കുന്നതാണ്.

ശുപാർശ നം.4(ബി)

സംരക്ഷണ ഗ്രാൻറ്:

"അടിസ്ഥാന നിബന്ധനകൾ കാലാകാലങ്ങളിൽ പരിഷ്ക്കരിച്ചു കൊണ്ടും പുതുക്കിപ്പണിയുന്നതിനാവശ്യമായി വരുന്ന നിലവിലുള്ള ചെലവുകൾ കണക്കിലെടുത്തുകൊണ്ടും താഴെപ്പറയും പ്രകാരം സംരക്ഷണ ഗ്രാൻറ് നിശ്ചയിക്കേണ്ടതാണ്.

i) 1-4-1967ന് മുൻപ് പണി ചെയ്തിട്ടുള്ള കെട്ടിടങ്ങളുടെ സംരക്ഷണം	മുലധനച്ചെലവിൻെറ 3%
ii) 1.4.1967ന് ശേഷം പണി ചെയ്തിട്ടുള്ള കെട്ടിടങ്ങളുടെ സംരക്ഷണം	മുലധനച്ചെലവിൻെറ 2%
iii) ഇപ്പോഴത്തെ നിർമ്മാണ ചെലവ്	ചതുരശ്ര അടിക്ക് 400 രൂപ
iv) ബ്ളാക്ക്ടോപ്പ് / WBM റോഡിൻെറ ഉപരിതലം പുതുക്കി പണി ചെയ്യേണ്ട കാലാവധി	5 കൊല്ലത്തിലൊരിക്കൽ
v) ബ്ളാക്ക്ടോപ്പ് റോഡിന് ആവശ്യമായ വാർഷിക അറ്റകുറ്റപ്പണിയുടെ ചെലവ്	കി. മീറ്ററിന് 25000 രൂപ
vi) WBM റോഡിന് പ്രതിവർഷം അറ്റകുറ്റ പണിക്ക് ആവശ്യമായ ചെലവ്	കീ. മീറ്ററിന് 23000 രൂപ
vii) ടാർ ഇടാത്ത റോഡുകളുടെ പ്രതി വർഷ അറ്റകുറ്റപ്പണിയുടെ ചെലവ്	കി. മീറ്ററിന് 2000 രൂപ

viii) 3.8 മീറ്റർ വീതിയുള്ള ബ്ളാക്ക്ടോപ്പ് റോഡിന്റെ ഉപരിതലം വീണ്ടും പണി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള ചെലവ് — കീ..മീറ്ററിന് 1.65 ലക്ഷം രൂപ

ix) 3.8 മീറ്റർ വീതിയുള്ള WBM റോഡിന്റെ ഉപരിതലം പുതുക്കി പണിയുന്നതി നാവശ്യമായ ചെലവ് — കീ. മീറ്ററിന് 1.84 ലക്ഷം രൂപ."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം.6

"സംരക്ഷണ ഗ്രാന്റിന്റെ വീതം വയ്ക്കൽ താഴെ പറയുന്ന രീതിയിലാകണമെന്ന് നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

1. 2000-01 ൽ 140 കോടി രൂപ എന്ന അടിസ്ഥാനത്തിൽ തുക വക കൊള്ളിക്കുന്ന വർഷത്തേക്ക് വില സൂചികയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തുക കണക്കാക്കുക. നിർമ്മാണ മേഖലയിൽ പ്രതിഫലിക്കുന്ന പണത്തിന്റെ മൂല്യശോഷണത്തോത് മേൽപറഞ്ഞ സൂചിക കണക്കാക്കാൻ ഉപയോഗിക്കാവുന്നതാണ്.
2. മേൽ കണക്കാക്കുന്ന തുകയുടെ 1/7 ജില്ലാ/ ബ്ളോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾക്ക് വേണ്ടി മാറ്റിവക്കേണ്ടതും അവ തമ്മിൽ 19:1 എന്ന അനുപാതത്തിൽ വീതിച്ചു കൊടുക്കേണ്ടതുമാണ്. ബ്ളോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾക്കുള്ള തുക തുല്യമായി വീതിക്കേണ്ടതാണ്. ജില്ലാ പഞ്ചായത്തുകൾക്ക് ചെല്ലേണ്ട തുകയുടെ പകുതി അവക്ക് ഗ്രാമീണ റോഡുകളും മറ്റു ജില്ലാ റോഡുകളും വീതിച്ചു നൽകിയ അതേ അനുപാതത്തിൽ പങ്കു വയ്ക്കുകയും ബാക്കി പകുതി റോഡ് ഒഴികെയുള്ള അവരുടെ മറ്റ് ആസ്തികൾക്ക് (1995 ന് ശേഷം പണി കഴിപ്പിച്ചിട്ടുള്ളവ) ഉള്ള സംരക്ഷണത്തിന് വേണ്ടി, മുൻകൂട്ടി തീരുമാനിച്ച, വ്യക്തമായ തത്വങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വീതിച്ചു നൽകേണ്ടതുമാണ്.
3. ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾക്കും നഗര ഭരണ പ്രദേശങ്ങൾക്കും ചെല്ലേണ്ട തുകയുടെ 7/8 ഇപ്പോൾ വാഹനനികുതി വിഹിതം അവയ്ക്ക് വീതിച്ചു നൽകുന്ന അതേ അനുപാതത്തിലും ശേഷിച്ച 1/8 അവയുടെ തനതും 1995 ന് മുൻപ് കൈമാറ്റം ചെയ്യപ്പെട്ട റോഡ് ഒഴികെയുള്ള ആസ്തികൾക്കു വേണ്ടിയും മുൻ നിശ്ചയിച്ച തത്വങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വീതിച്ചു നൽകേണ്ടതാണ്.
4. മുകളിൽ പറഞ്ഞ വിഹിത നിർണയരീതിക്ക് തുടരെ തുടരെയുള്ള തിരുത്തലു കൾക്ക് വിധേയമായി കുടുതൽ കുടുതൽ കൃത്യത കൈവരുത്തേണ്ടതാണ്.
5. 2000-01 ൽ 140 കോടി രൂപ എന്ന കണക്കിൽ കണക്കാക്കിയ തുകയിൽ മിച്ചം വരുന്ന സംരക്ഷണ ചെലവിനുള്ള തുക പദ്ധതി വിഹിതം വീതിച്ചു കൊടുക്കുന്ന അതേ രീതിയിൽ വീതിച്ചു നൽകേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ശുപാർശ നം.6 (സി)

പൊതു ആവശ്യങ്ങൾക്കുള്ള ഗ്രാൻറ്:

"ജില്ലാ/ ബ്ളോക്ക് പഞ്ചായത്തു് ജീവനക്കാരുടെ ശമ്പളത്തിനും ഓഫീസ് ചെലവുകൾക്കുമാവശ്യമായ തുക അവരുടെ പൊതു ഉപയോഗത്തിനുള്ള ഗ്രാൻറിന്റെ ഭാഗമായി ഇക്കാര്യത്തിലെ വ്യക്തമായ നിർദ്ദേശങ്ങൾക്കനുസരണമായി ഏകനിർവ്വഹണ കൃത്യമെന്ന നിലയിൽ ഗവൺമെൻറ് കണക്കാക്കേണ്ടതാണ്. ബാക്കിയുള്ള തുക താഴെപ്പറയുന്ന പ്രകാരത്തിൽ വീതിക്കണം.

ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ	78.5%
മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ	8.5%
കോർപ്പറേഷനുകൾ	13.0%"

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ശുപാർശ നം. 7

"മുനിസിപ്പാലിറ്റികളും കോർപ്പറേഷനുകളും തമ്മിലുള്ള വീതം വയ്പ് ജനസംഖ്യയുടെ മാത്രം അടിസ്ഥാനത്തിൽ വീതിക്കേണ്ടതാണ്. ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെ കാര്യത്തിൽ അവശ്യം നിർവ്വഹിക്കേണ്ട ചുമതലകൾക്ക് വേണ്ടി വരുന്ന ചെലവും (ശമ്പളം കൊടുക്കാനും തെരുവ് വിളക്കുകൾക്കും ജലവിതരണത്തിനും വേണ്ടി വരുന്ന ചെലവുകൾ) അവയ്ക്ക് ചെലവാക്കാവുന്നതും (ഗ്രാമപഞ്ചായ ത്തുകൾക്ക് പൊതു ആവശ്യത്തിനായുള്ള ഗ്രാൻറ് വിഹിതവും അവരുടെ തനതു വരുമാനവും ചേർത്ത് കണക്കാക്കുന്ന തുകയും) തമ്മിലുള്ള വിടവ് നികത്തുന്നതിനു വേണ്ടി 10 കോടി രൂപാ ഒരു പ്രത്യേക നിധിയായി മാറ്റിവയ്ക്കേണ്ടതാണ്. രണ്ടും മൂന്നും ഗ്രേഡുകളിൽ വരുന്ന ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ സംബന്ധിച്ച് ഈ വിടവ് പൂർണ്ണമായും. ഒന്നാം ഗ്രേഡ് പഞ്ചായത്തുകളെ സംബന്ധിച്ച് 50% ഉം സ്പെഷ്യൽ ഗ്രേഡ് പഞ്ചായത്തുകളെ സംബന്ധിച്ച് 25%ഉം മേൽപ്പറഞ്ഞ വിടവ് നികത്താവുന്നതാണ്. ബാക്കി വരുന്ന തുക ജനസംഖ്യാനു പാതികമായി വീതിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 8

"പരിവർത്തന സമയത്ത് ഉണ്ടാകാവുന്ന ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ ഒഴിവാക്കുന്നതിലേക്ക് ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിനും നഗരഭരണപ്രദേശത്തിനും ലഭിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന വിഹിതത്തിൽ

ഒരു കാരണവശാലും തൊട്ട് മുമ്പത്തെ വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് കുറവുണ്ടാകരുത് എന്ന് ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 8 (ഡി)

പതിനൊന്നാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാൻറ് :

"പതിനൊന്നാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ശുപാർശ അനുസരിച്ചുള്ള ഗ്രാൻറുകൾ ജനസംഖ്യയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഒറ്റത്തവണയായി നൽകേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നും ഗ്രാൻറ് അനുവദിക്കുന്ന മുറയ്ക്ക് തുക വിതരണം ചെയ്യുന്നതാണ്. പദ്ധതി ഗ്രാൻറ് നൽകുന്ന അതേ ഫോർമുല ഇതിനും ബാധകമാണ്.

ശുപാർശ നം. 9

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ തനതായ വിഭവസമാഹരണം.

ശുപാർശ നം. 9(1)

"കെട്ടിടനികുതിയുടെ കാര്യത്തിൽ ഒന്നാം ധനകാര്യകമ്മീഷൻറെ ശുപാർശ നടപ്പിലാക്കണം. കെട്ടിടങ്ങളെ തരംതിരിക്കുന്നതിനും അവയുടെ നികുതി നിശ്ചയിക്കുന്നതിനും താഴെപ്പറയുന്ന രീതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

(i) സ്ഥലത്തിൻറെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ മേഖല ------ 4 മേഖലകൾ

(ii) കെട്ടിടത്തിൻറെ തരം--------- (എ) സാധാരണ കെട്ടിടം

(ബി) ഇടത്തരം കെട്ടിടം

(സി) ആഢംബര പൂർണ്ണമായ കെട്ടിടം

(iii) ഉപയോഗരീതി

(എ) വ്യാവസായികം

(ബി) വ്യാവസായികേതരം

(iv) മേഖലകൾ തമ്മിലുള്ള താരതമ്യ തരംതിരിവ് -- 1:1.5:2:2.5 എന്ന രീതിയിലാക്കാം.

(v) കെട്ടിടങ്ങളുടെ നിർമ്മിതി വ്യത്യാസം അനുസരിച്ച് ചുമത്തേണ്ട നികുതിയുടെ അനുപാതം --- 1:1.5:2

(vi) വ്യാവസായികേതരവും വ്യാവസായികവുമായ ഉപയോഗത്തിന് ചുമത്തേണ്ട നികുതിയുടെ അനുപാതം --- 1:3

(vii) ഉടമസ്ഥൻറെ സ്വന്തം ഉപയോഗത്തിനും കെട്ടിടത്തിൻറെ പഴക്കത്തിനുമുള്ള കിഴിവുകൾ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്ടിൽ നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള പ്രകാരം."

ശുപാർശ നം. 9(2):

" പുതിയ സമ്പ്രദായം നടപ്പിലാക്കുമ്പോൾ നിയമമനുശാസിക്കുന്ന കരത്തിന്മേൽ ഒരു താഴ്ന്ന പരിധിയോ ഉയർന്ന പരിധിയോ ഒരു കാരണവശാലും അനുവദിക്കാൻ പാടില്ല."

നടപടി:

വസ്തുനികുതി പരിഷ്ക്കരണം സംബന്ധിച്ച് ഒന്നാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശകൾ പ്രാവർത്തികമാക്കാനുള്ള നടപടികൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണവകുപ്പ് തുടങ്ങിയിട്ടുള്ള സാഹചര്യത്തിൽ 9(1), 9(2) എന്നീ ശുപാർശകളിൻമേൽ തുടർ നടപടി ആവശ്യമില്ല. എന്നാലും നിലവിലുള്ള നിയമങ്ങൾ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനും ചട്ടങ്ങൾ നിർമ്മിക്കുന്നതിനുമുള്ള നടപടികൾ എത്രയും വേഗം എടുക്കേണ്ടതാണ്.

ശുപാർശ നം. 9 (3)

"പൂർത്തിയാകാത്ത കെട്ടിടങ്ങൾക്ക് ഒരു താൽക്കാലിക നമ്പർ നൽകുന്നതിനും അവയുടെ പൂർത്തീകരണം കൃത്യമായി നിരീക്ഷിക്കാനും ഉതകുന്ന രീതിയിൽ രണ്ടുതരത്തിലുള്ള നമ്പർ കൊടുക്കാൻ സാധിക്കുന്ന ഒരു സംവിധാനം ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 9 (4)

"സ്വയം തൊഴിൽ ചെയ്യുന്ന ചില പ്രത്യേക വിഭാഗങ്ങളെ നികുതിയ്ക്ക് വിധേയമാക്കാൻ വേണ്ടി ഊഹാധിഷ്ഠിത തൊഴിൽക്കരം കൊണ്ടു വരേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. താഴെ പറയുന്ന ഇനങ്ങൾ കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തി റിപ്പോർട്ടിലെ അനുബന്ധം 9(1) വിപുലപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്.

ഇനം	അർദ്ധവാർഷിക നിരക്ക് (പഞ്ചായത്ത്/മുനിസിപ്പാലിറ്റി/ മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ) രൂപ
1. സ്റ്റോക്ക് എക്സ്ചേഞ്ച് മെംബർമാർ	1000
2. ഇൻഡ്യൻ കംപനീസ് ആക്ട് പ്രകാരം രജിസ്റ്റർ ചെയ്യപ്പെട്ടിട്ടുള്ള കമ്പനികളുടെ സർക്കാർ നോമിനികളല്ലാത്ത ഡയറക്ടർമാർ	1250
3. സിനിമ/ ടെലിവിഷൻ രംഗത്ത് പ്രവർത്തിക്കുന്നവർ -	
എ) എഴുത്തുകാർ, ക്യാമറാമാൻ, നിശ്ചലഫോട്ടോഗ്രാഫർമാർ	600
ബി) ഗാനരചയിതാക്കൾ, സംവിധായകർ, പിന്നണി	

ഗായകർ, റെക്കോർഡിസ്റ്റുകൾ, എഡിറ്റർമാർ	*1000*
4. സിനിമാ തിയറ്റർ ഉടമ/ ലൈസൻസി	*1250*
5. മണി ലെൻറിംഗ് നിയമപ്രകാരം പണം പലിശക്ക് കൊടുക്കാൻ ലൈസൻസുള്ളവർ	*1250*
6. ചിട്ടി നിയമപ്രകാരം ചിട്ടി നടത്തുന്ന വ്യക്തി/ സ്വകാര്യ സ്ഥാപനം	*1250*
7. എയർ ട്രാവൽ ഏജൻറുമാർ	*1000*
8. ഏതെങ്കിലും വ്യവസായത്തിലോ, തൊഴിലിലോ തൊഴിലധിഷ്ഠിത മേഖലയിലോ ഏർപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന സ്ഥാപനത്തിൻെറ പങ്കാളി	*600*
9. പരസ്യ കമ്പനികൾ/ ഏജൻസികൾ	*750*
10. കൊറിയർ സർവീസ്, ഇൻറർനെറ്റ് കഫേ, കമ്പ്യൂട്ടർ ട്രെയിനിംഗ് ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട്	*450*
11. കേന്ദ്ര-സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഉടമസ്ഥതയിലോ, സഹായം ലഭിക്കുന്നതോ അല്ലാത്ത സ്വാശ്രയ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഉൾപ്പടെ ഉള്ള വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങൾ	*1250*
12. ഡ്രൈവിംഗ് സ്ക്കൂളുകൾ	*450*
13. കല്യാണമണ്ഡപം/ മതപരമായ സ്ഥാപനങ്ങളുടേതല്ലാത്ത ഹാളുകൾ എന്നിവയുടെ ഉടമസ്ഥൻ	*1250*
14. ബ്യൂട്ടി പാർലറുകൾ, ഡ്രൈ ക്ളീനേഴ്സ്	*600*
15. ടാക്സ് പ്രാക്ടീഷണർമാർ	*750*

ശുപാർശ നം. 9(5)

"കേബിളിനും ഇൻറർനെറ്റിനും വിനോദനികുതി ഏർപ്പെടുത്താവുന്നതാണ്."

നടപടി:

കേബിളിന് മാത്രം വിനോദനികുതി ഏർപ്പെടുത്തിയാൽ മതിയെന്ന് സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. വിനോദനികുതി നിയമവും ചട്ടങ്ങളും ഭേദഗതി ചെയ്യാനുള്ള നടപടികൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 9(6)

"പരസ്യനികുതിയുടെ മിനിമം നിരക്ക്, സ്ഥലങ്ങളുടെ പ്രാധാന്യവും പരസ്യങ്ങളുടെ സ്വഭാവവും കണക്കിലെടുത്ത് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് മേൽപ്പറഞ്ഞ നികുതി നിശ്ചയിക്കാൻ സഹായകമാവുന്ന തരത്തിൽ പ്രസ്തുത നികുതി സംബന്ധിച്ച മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ഉൾക്കൊളളിച്ചുകൊണ്ടുള്ള പരസ്യ നികുതി ചട്ടങ്ങൾ ഗവൺമെൻറ് പുറപ്പെടുവിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. ബന്ധപ്പെട്ട ചട്ടങ്ങൾ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 9(7)

"അനധികൃത പരസ്യങ്ങൾ ഒഴിവാക്കുന്നതിനുവേണ്ടി പരസ്യങ്ങളിൽ ആധികാരികത ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനുള്ള സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്. അനധികൃത പരസ്യങ്ങൾക്ക് സാധാരണനികുതിയേക്കാൾ അഞ്ചിരട്ടി പിഴ ഈടാക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. ബന്ധപ്പെട്ട ചട്ടങ്ങൾ ഭേദഗതി ചെയ്തുവരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 9(8)

"നെൽപ്പാടങ്ങൾ ഭൂപരിവർത്തനം ചെയ്യുമ്പോൾ അവയുടെ വിലയുടെ 5% വരുന്ന തുക ഭൂപരിവർത്തന നികുതിയായി ഈടാക്കേണ്ടതാണ്. മറ്റ് തരത്തിലുള്ള ഉപയോഗ മാറ്റത്തിന് ഇതിന്റെ പകുതി പരിവർത്തന നികുതിയായി നിശ്ചയിക്കാവുന്നതാണ്. നേരത്തെ കൂട്ടിയുള്ള അനുവാദമില്ലാതെ നടത്തുന്ന ഉപയോഗമാറ്റങ്ങൾക്ക് നെൽപ്പാടങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച് സാധാരണ ഭൂപരിവർത്തന നികുതിയുടെ പത്തിരട്ടിയും മറ്റു ഭൂമികൾക്ക് ഭൂപരിവർത്തന നികുതിയുടെ തുല്യമായ ഒരു തുകയും പിഴയായി ഈടാക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. എന്നാൽ നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള നിരക്കുകൾ പരിവർത്തന ശേഷമുള്ള വിലയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വേണം കണക്കാക്കേണ്ടത്. ബന്ധപ്പെട്ട ആക്ടും (കെ.എൽ.യു. ആക്ട് ഉൾപ്പടെ) ചട്ടങ്ങളും ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്.

ശുപാർശ നം. 9(9)

"സേവന നികുതി അവശ്യം നിർവ്വഹിക്കേണ്ട കടമകളുടെ ചെലവുമായി ബന്ധപ്പെടുത്തി നിർബന്ധമാക്കേണ്ടതും. പ്രസ്തുത നികുതി കെട്ടിട നികുരിയുടെ ഒരു നിശ്ചിത ശതമാനമായി നിജപ്പെടുത്തേണ്ടതുമാകുന്നു."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. ബന്ധപ്പെട്ട ആക്ടിലും ചട്ടങ്ങളിലും ഭേദഗതി ആവശ്യമാണ്. ഇതിന് നടപടി എടുക്കുന്നതാണ്.

ശുപാർശ നം. 9(10)

"സർചാർജ്ജുകളിന്മേലുള്ള പരിധി എടുത്തു കളയേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. ബന്ധപ്പെട്ട ആക്ടും ചട്ടങ്ങളും ഭേദഗതി ചെയ്യേണ്ടതുണ്ട്. ഇതിന്റെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ പുരോഗമിച്ചു വരികയാണ്.

ശുപാർശ നം. 9(11)

"നികുതിയേതര വരുമാനത്തിന്റെ കാര്യത്തിൽ പലതരത്തിലുള്ള ലൈസൻസുകൾക്ക് മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലും കോർപ്പറേഷനുകളിലും ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ ഫീസ്നിശ്ചയിച്ചുകൊണ്ട് സർക്കാർ വിജ്ഞാപനം പുറപ്പെടുവിക്കണം. ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളെ സംബന്ധിച്ച് ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ നിരക്ക് മാത്രം ചട്ടങ്ങളിൽനിശ്ചയിച്ചാൽ മതിയാകുന്നതാണ്."

നടപടി:

അനുബന്ധം 9.2ൽ നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്ന തരത്തിലുള്ള ഫീസ് വിവിധയിനങ്ങൾ ഒരേ സ്ഥലത്ത് സംഭരിക്കുകയും വിൽപ്പന നടത്തുകയും ചെയ്യുന്ന കേസുകളിൽ ഓരോയിനങ്ങൾക്കും ആവശ്യമാണെന്ന് കാണുന്നു. മാർജിൻ ഫ്രീ കടകൾ, ഡിപ്പാർട്ട്മെൻറ് സ്റ്റോറുകൾ തുടങ്ങിയ വലിയ കടകളുടെ ലൈസൻസ് ഫീസ് നിശ്ചയിക്കുന്നതിന് ഇത് ബുദ്ധിമുട്ടുണ്ടാക്കും. മാർജിൻ ഫ്രീ കടകളിലും, ഡിപ്പാർട്ട്മെൻറ് സ്റ്റോറുകളിലും സ്റ്റേഷനറി, പലവ്യഞ്ജനം തുടങ്ങി വിവിധയിനം സാധനങ്ങൾ സംഭരിക്കുകയും വിൽപ്പന നടത്തുകയും ചെയ്യുന്നു. ആയതിനാൽ അവിടെ വിൽപ്പന നടത്തുന്ന സാധനങ്ങളെ 2 വിഭാഗമായി - പലവ്യഞ്ജനം, സ്റ്റേഷനറി, എന്നിവയെ ഒരു വിഭാഗമായും, പ്ലംബിംഗിന് ഉൾപ്പടെയുള്ള ഹാർഡ്വെയർ സാധനങ്ങൾ, സാനിട്ടറി ഇനങ്ങൾ, കെട്ടിടനിർമ്മാണ സാമഗ്രികൾ എന്നിവയെ മറ്റൊരു വിഭാഗവുമായി - തരം തിരിച്ച് കച്ചവടത്തിന്റെ തോതനുസരിച്ച് ഫീസ് ചുമത്താവുന്നതാണ്. താഴെ പറയുന്ന തരം തിരിവ് സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

പലവ്യഞ്ജനവും സ്റ്റേഷനറിയും: മുളക്, മല്ലി, ധാന്യങ്ങൾ, തേയില, കാപ്പി, പഞ്ചസാര, ശർക്കര, ധാന്യമാവുകൾ, മഞ്ഞൾ, ഭക്ഷ്യഎണ്ണകൾ, മസാലകൾ, ഉപ്പ്, ഉരുളക്കിഴങ്ങ്, ഉള്ളി, കാലിത്തീറ്റകൾ, കശുവണ്ടി തുടങ്ങിയവ; സോപ്പ്, ടാൽക്കം പൗഡർ, സൗന്ദര്യവർദ്ധക വസ്തുക്കൾ, പ്ലാസ്റ്റിക് സാധനങ്ങൾ, ബിസ്ക്കറ്റുകൾ, മിഠായി, ഇറച്ചി, സ്ക്വാഷ്, പോളിത്തീൻ ഇനങ്ങൾ, മെഴുകുതിരി, കീടനാശിനികൾ തുടങ്ങിയവ; ശിശുക്കളുടെ ആഹാരം, ഫാൻസി സാധനങ്ങൾ, തീപ്പെട്ടി, സിഗരറ്റ്, ബീഡി, മൂക്കുപ്പൊടി, കളിപ്പാട്ടങ്ങൾ, റബ്ബർ ഉൽപ്പന്നങ്ങൾ, ചന്ദനത്തിരികൾ, ഓഫീസ് സാധനങ്ങൾ, കടലാസ്, പനിനീർ, വാഹനങ്ങൾക്കുള്ളതല്ലാത്ത ബാറ്ററികൾ എന്നിവ.

താഴെ പറയുന്ന നിരക്കുകൾ ഇവയ്ക്ക് ബാധകമാക്കാവുന്നതാണ്.

	എ	ബി	സി
		രൂപ	
പഞ്ചായത്ത്	1500	1000	500
മുനിസിപ്പാലിറ്റി	2000	1500	1000
മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ	2500	2000	1500

പ്ലംബിംഗ് സാധനങ്ങൾ ഉൾപ്പടെയുള്ള ഹാർഡ്വെയറുകൾ; ഉരുക്കും ഉരുക്കുകമ്പികളും, വാഷ് ബേസിൻ, ക്ളോസറ്റ്, പെയിൻറ്, ടർപെൻറയിൻ, എ.സി ഷീറ്റ്, ഭാരം കുറഞ്ഞ മേച്ചിൽ ഷീറ്റ്, പി.വി.സി/ടിൻ/അലൂമിനിയം ഷീറ്റ്, ഫൈബർ ഷീറ്റ്, മിനുസമുള്ള ഓടുകൾ മുതലായവ. താഴെ പറയുന്ന നിരക്കുകൾ ഇവയ്ക്ക് ബാധകമാക്കാവുന്നതാണ്.

	എ	*ബി*	*സി*
		രൂപ	
പഞ്ചായത്ത്	*1800*	*1200*	*800*
മുനിസിപ്പാലിറ്റി	*2250*	*1500*	*1000*
മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ	*2800*	*2000*	*1200*

മറ്റുള്ളവയുടെ കാര്യത്തിൽ ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ റിപ്പോർട്ടിലെ അനുബന്ധം 9.2ൽ ശുപാർശ ചെയ്തിരിക്കുന്ന ലൈസൻസ് ഫീസുകൾ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ശുപാർശ നം. 9(12)

"കാലാകാലങ്ങളിൽ പുതുക്കേണ്ട ലൈസൻസുകളേയും പെർമിറ്റു കളേയും സംബന്ധിച്ച് 10 ദിവസത്തിനുമേൽ വരുന്ന കാലവിളംബത്തിന് ലൈസൻസു ഫീസിൻെറ 25% പിഴ ഈടാക്കേണ്ടതാണ്. ഇതിനുമേൽ ഓരോ 15 ദിവസത്തിനേറയും കാലതാമസത്തിന് 25% കണ്ട് മേൽപ്പറഞ്ഞ പിഴ വർദ്ധിപ്പിക്കാവുന്നതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ശുപാർശ നം. 9(13)

"തദ്ദേശ സ്വയംഭരണസ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ലേലം വഴിയും മറ്റും വിവിധ തരത്തിലുള്ള റവന്യു സംബന്ധിച്ചുള്ള വിവരങ്ങൾ പൊതുജനശ്രദ്ധയിൽ കൊണ്ടുവരുന്നതിന് അതാത് സ്ഥലങ്ങളിൽ നിർബന്ധമായും പ്രദർശിപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. നടത്താനിരിക്കുന്ന ലേലങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച് ഒരു ജില്ലാതല പൊതുവിജ്ഞാപനം ഡിസംബർ മാസത്തിൽ പുറപ്പെടുവിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 9(14)

"കച്ചവട ലൈസൻസുകളെ സംബന്ധിച്ച് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ ഇപ്പോൾ നിലവിലിരിക്കുന്ന വിറ്റുവരവിൻെറ അടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള കണക്കാക്കൽ സമ്പ്രദായം നിർത്തലാക്കേണ്ടതാണ്. ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾക്കും നഗരഭരണ പ്രദേശങ്ങൾക്കും ബാധകമാകുന്ന രീതിയിൽ ചെറുകിട, ഇടത്തര, വൻകിട കച്ചവടങ്ങൾക്ക് അവയുടെ സ്വഭാവ മനുസരിച്ച് വ്യത്യസ്ത നിരക്കുകൾ ഗവൺമെൻറ് തീരുമാനിച്ച് വിജ്ഞാപനം ചെയ്യേണ്ടതുമാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 9(15)

"കച്ചവടസ്ഥാപനങ്ങൾക്കുവേണ്ടി ഒരു പ്രത്യേക നമ്പറിടിൽ സംവിധാനം നടപ്പാക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

നിർദ്ദേശം അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 9(16)

"താഴെപ്പറയുന്ന ഫീസുകൾ വർദ്ധിപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

i. സിനിമാ തീയേറ്ററുകൾക്കുള്ള നിർമ്മിതി ഫീസ്.
ii. കേരള പൊതുവിനോദ സങ്കേത നിയമമനുസരിച്ചുള്ള ലൈസൻസ് ഫീസുകൾ
iii സ്വകാര്യ ചന്തകൾക്കുള്ള ലൈസൻസ് ഫീസ്.
iv. സ്വകാര്യ കശാപ്പുശാലകൾക്കുള്ള ലൈസൻസ് ഫീസ്.
v ദല്ലാളുമാർ, കമ്മീഷനേജൻറുമാർ. അളവ് തൂക്കക്കാർ എന്നിവർക്കുള്ള ലൈസൻസ് ഫീസ്.
vi. കശാപ്പുകാർ, മീൻകച്ചവടക്കാർ. കോഴിക്കച്ചവടക്കാർ എന്നിവർക്കുള്ള ലൈസൻസ് ഫീസ്
vii. കച്ചവടത്തിനുവേണ്ടി മൃഗങ്ങളെ സൂക്ഷിക്കുന്ന സ്ഥലങ്ങൾക്കുള്ള ലൈസൻസ് ഫീസ്.
viii. ചന്തപ്പിരിവുകൾ,
ix. പൊതുവിരാമ സ്ഥലങ്ങൾ. വണ്ടിത്താവളങ്ങൾ എന്നിവയ്ക്കുള്ള പ്രവേശന ഫീസ്
x. കശാപ്പ് ശാലകൾക്കുള്ള പ്രവേശന ഫീസ്.
xi. ശ്മശാനങ്ങൾ,ശവപ്പറമ്പുകൾ, വൈദ്യുതി ശ്മശാനങ്ങൾ എന്നിവക്കുള്ള സേവന വസൂലാക്കലുകൾ."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 9(17)

"ഇറച്ചിക്കടകൾ നടത്തുന്നതിനും ജലാശയങ്ങളിൽ നിന്നും മത്സ്യം പിടിക്കുന്നതിനുമുള്ള അവകാശം ആവശ്യമായ പ്രചരണം കൊടുത്തുകൊണ്ട് ഓരോ വർഷവും അതാത് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനം ലേലം ചെയ്ത് കൊടുക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 9(18)

"നഗരഭരണ പ്രദേശങ്ങൾ കേരളാ മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്ടിന്റെ 376-ാം വകുപ്പനുസരിച്ച് ചെയ്തുവരുന്നതുപോലെ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളും പൊതു സ്ഥലങ്ങളിൽ താല്ക്കാലിക കടകൾ നടത്തുന്നതിനുള്ള അവകാശം ലേലം ചെയ്തുകൊടുക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. അങ്ങനെ നൽകുന്ന ഭൂമിയിൻമേൽ യാതൊരു അവകാശവും ഉണ്ടായിരിക്കില്ല എന്ന വ്യവസ്ഥയിന്മേൽ ഓരോമേള/ ഉത്സവകാലയളവിലും പരമാവധി 15 ദിവസത്തേക്ക് മാത്രമേ ഈ അവകാശം നൽകാവൂ. ഓരോ കടകളും പ്രത്യേകം ലേലം ചെയ്യണം.ലൈസൻസി ഉയർത്തിയേക്കാവുന്ന താത്ക്കാലിക ഷെഡ് തന്റെ സ്വന്തം ഉത്തരവാദിത്തത്തിലും ചെലവിലും നീക്കം ചെയ്തുകൊള്ളാമെന്നുള്ള ഒരു കരാർ നിശ്ചിത തുകക്കുള്ള മുദ്രപത്രത്തിൽ എഴുതി വാങ്ങിയതിനു ശേഷമേ ഭൂമി ഉപയോഗിക്കാൻ അനുവദിക്കാവൂ. ഈ കരാർ ലംഘിക്കുകയാണെങ്കിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനംതന്നെ ഷെഡ് പൊളിച്ചുമാറ്റേണ്ടതും ലൈസൻസിയുടെ ജാമ്യത്തുക കണ്ടുകെട്ടേണ്ടതും ആണ്. ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട എല്ലാ കഷ്ട നഷ്ടങ്ങളും ചെലവുകളും ലൈസൻസി തന്നെ വഹിക്കേണ്ടതാണ്.

ശുപാർശ നം. 10:

ഒന്നാം സംസ്ഥാനധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ശുപാർശകളെ സംബന്ധിച്ചുള്ള തുടർ നടപടികൾ

ശുപാർശ നം. 10(1):

"ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്കും. നഗരഭരണ പ്രദേശങ്ങൾക്കുമുള്ള പരസ്യ നികുതി ചട്ടങ്ങൾ ഉടനടി പുറപ്പെടുവിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. (തീരുമാനം 9(6) കാണുക). തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് നടപടി സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 10(2):

"വസ്തു കൈമാറ്റം രജിസ്റ്റർ ചെയ്യുന്നതിനായി ഭൂമിയുടെ കുറഞ്ഞ വില നിർണ്ണയിക്കാനുള്ള നടപടികൾ കഴിയുന്നതും വേഗം പൂർത്തീകരിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 10(3):

"നികുതി ഭൂവിവര ശേഖരണം ഉടനെ തന്നെ തുടങ്ങുകയും പ്രത്യേക പ്രൈമിസസ് നമ്പരിടീൽ സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കുകയും വേണം."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് അനന്തര നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 10(4):

"കെ.യു.ഡി.എഫ്.സി.യും റൂറൽ ഡെവലപ്മെൻറ് ബോർഡും ലയിപ്പിച്ച് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കായുള്ള ഒരൊറ്റ ധനകാര്യ സ്ഥാപനം കൊണ്ടുവരേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് തുടർനടപടി സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 10(5):

"കെട്ടിട നിർമ്മാണ ചട്ടങ്ങളിൽ അയവ് വരുത്തുന്നതിനും ലംഘനങ്ങൾ നിയമ വിധേയമാക്കുന്നതിനും ചുമത്തുന്ന ഫീസിൻെറ 50% ബന്ധപ്പെട്ട ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിനോ നഗരഭരണ പ്രദേശത്തിനോ നൽകേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. വിശദവിവരങ്ങൾ തയ്യാറാക്കി വരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 10(6):

"പുറമ്പോക്കിൻെറ ഉപയോഗത്തിന് ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളേയും നഗരഭരണ പ്രദേശങ്ങളേയും ഒരു പ്രതിദിന ഫീസ് ഈടാക്കുന്നതിന് അധികാരപ്പെടുത്തുന്ന കാര്യത്തിൽ ഗവൺമെൻറ് താമസംവിനാ ഒരു തീരുമാനം എടുക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. റവന്യൂ വകുപ്പ് അനന്തര നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 10(7):

"ഒരു റവന്യൂ വില്ലേജും ഒന്നിലധികം ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൻേറയോ നഗരഭരണ പ്രദേശത്തിൻേറയോ ഭൂപരിധി കവിഞ്ഞ്പോകാതിരിക്കത്തക്ക രീതിയിൽ റവന്യൂ വില്ലേജുകളുടേയും ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടേയും/ നഗരഭരണപ്രദേശങ്ങളുടേയും അതിർത്തി ക്രമീകരിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

വില്ലേജുകളുടെ ആകെയുള്ള എണ്ണം കുറയ്ക്കാതെ തന്നെ കമ്മീഷൻ ശുപാർശ നടപ്പിലാക്കാവുന്നതാണ് എന്ന് സർക്കാർ കരുതുന്നു. ഇപ്രകാരം ശുപാർശ അംഗീകരിക്കുന്നു. അനന്തര നടപടികൾ റവന്യൂ വകുപ്പ് സ്വീകരിക്കുന്നതാണ്.

ശുപാർശ നം. 10(8):

"ഏൽപ്പിക്കുന്ന നികുതികളിലും പങ്കുവെയ്ക്കുന്ന നികുതികളിലും അംഗീകരിക്കപ്പെട്ട തോതുകളിൽ മുൻകാലങ്ങളിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ള കുറവ് ഗവൺമെൻറ് പരിഹരിച്ചു കൊടുക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. കുടിശ്ശികത്തുക മിക്കവാറും എല്ലാംതന്നെ നൽകിയിട്ടുള്ളതിനാൽ ശുപാർശയിന്മേൽ തുടർനടപടി ആവശ്യം ഇല്ലെന്ന് നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

ശുപാർശ നം. 11:

നടപടി നിബന്ധനകൾ

ശുപാർശ നം. 11(1):

"തദ്ദേശസ്വയംഭരണസ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് കിട്ടേണ്ട പദ്ധതി ഗ്രാൻറ്. സംരക്ഷണഗ്രാൻറ്. പൊതുഗ്രാൻറ് എന്നിവയുടെ ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ വിഹിതം വ്യക്തമാക്കിക്കൊണ്ട് കേരള പഞ്ചായത്ത്രാജ് ആക്റ്റിലും കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്റ്റിലും ആവശ്യമായ നിയമഭേദഗതികൾ വരുത്തേണ്ടതാണ്.

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. നിലവിൽ കുട്ടികളുടെ ഉച്ചഭക്ഷണ പരിപാടിയുടെ ചെലവ് വഹിക്കുന്നത് വിദ്യാഭ്യാസവകുപ്പിന്റെ ശീർഷകത്തിൽ നിന്നും, ഭക്ഷ്യവസ്തുക്കൾ വാങ്ങുന്നത് സിവിൽ സപ്ലൈസ് കോർപ്പറേഷനിൽ നിന്നുമാണ്. സിവിൽ സപ്ലൈസ് കോർപ്പറേഷനുമായുള്ള ഇടപാട് തീർക്കുന്നതിൽ വിദ്യാഭ്യാസ വകുപ്പിനും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും ബുദ്ധിമുട്ട് നേരിടുന്ന തിനാൽ, ഈ പരിപാടിയ്ക്കാവശ്യമായ ഫണ്ട് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സംക്രമണം ചെയ്യേണ്ടതാണ്. സാധനങ്ങൾ എവിടെ നിന്ന് വാങ്ങണമെന്നുള്ള കാര്യം ചട്ടങ്ങൾ പാലിച്ചുകൊണ്ട് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കു തന്നെ തീരുമാനിക്കാവുന്നതാണ്.

ശുപാർശ നം. 11(2):

"ഓരോ മാസവും തുടക്കത്തിൽ തന്നെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് അവർക്ക് അവകാശപ്പെട്ട തുക സ്വാഭാവികമായും കിട്ടുന്ന വിധത്തിൽ ഒരു സംവിധാനം ഉണ്ടാകണം"

നടപടി:

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് അവർക്ക് അവകാശപ്പെട്ട തുക സ്വാഭാവികമായും ലഭിക്കുന്നു എന്നുറപ്പു വരുത്തുന്നതിനുള്ള ഉത്തരവ് ഇതിനകം തന്നെ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇതിനാൽ ഈ ശുപാർശയിൽ തുടർ നടപടി ആവശ്യമില്ല.

ശുപാർശ നം. 11(3):

"സംരക്ഷണാവശ്യങ്ങൾക്ക് ചെലവാക്കേണ്ടിവരുന്നതുക നിർണ്ണയിക്കുന്നതിന് വേണ്ടി തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് അവരുടെ തനതും കൈമാറ്റം ചെയ്തുകിട്ടിയതുമായ ആസ്തികളുടെ ഒരു സർവേ നടത്തേണ്ടതും. ഈ സർവെയുടെ കണ്ടെത്തലുകൾ സംരക്ഷണാവശ്യങ്ങൾക്കുവേണ്ടി കൊടുക്കുന്ന പണത്തിന്റെ തോത് നിർണ്ണയിക്കുവാൻ ഉപയോഗിക്കേണ്ടതുമാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 11(4):

"ഓരോ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിനും നൽകുന്ന മുന്നതരം ഗ്രാന്റുകളുടേയും പെൻഷനുകൾക്കും. ഉച്ചഭക്ഷണത്തിനും നൽകുന്ന ഗ്രാന്റുകളുടേയും വിഹിതം കാണിക്കുന്ന ഒരു പ്രത്യേക ബഡ്ജറ്റ് രേഖ തയ്യാറാക്കേണ്ടതാണ്. മറ്റു ഗ്രാന്റുകളുടെ കാര്യത്തിൽ ഓരോ ജില്ലയുടെ വിഹിതവും അത് ഓരോ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിനും വീതിച്ചുകൊടുക്കേണ്ടുന്ന തത്വവും കാണിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു. ആസൂത്രണവകുപ്പ് അനന്തര നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു.

ശുപാർശ നം. 11(5):

"കെട്ടിടനികുതി, സേവനനികുതി, പരസ്യനികുതി തുടങ്ങിയ നികുതികളും, നികുതിയേതര പിരിവുകളും വിലനിലവാരവുമായി ബന്ധിപ്പിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നിയമനിർമ്മാണം നടത്തേണ്ടതാണ്. പരസ്യ നികുതി തുടങ്ങിയ നികുതിയേതര ലൈസൻസുകൾക്ക് മുനിസിപ്പാലിറ്റികളെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം ശാരീരികാധ്വാനം ഇല്ലാത്ത ജോലിക്കാർക്ക് വേണ്ടിയുള്ള തിരുവനന്തപുരത്തെ ഉപഭോക്തൃ വിലസൂചികയും, ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം കർഷകത്തൊഴിലാളി കൾക്കുവേണ്ടിയുള്ള സംസ്ഥാനത്തെ ഉപഭോക്തൃവിലസൂചികയും അടിസ്ഥാനപ്പെടുത്തി രണ്ട് കൊല്ലത്തിലൊരിക്കൽ പരിഷ്കരണം നടത്തേണ്ടതാണ്. തൊഴിൽ കരത്തിനും സേവന നികുതിക്കും നാല് കൊല്ലത്തിലൊരിക്കൽ പരിഷ്കരണം ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 11(6):

"തസ്തിക സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് ഓംബുഡ്സ്മാന്റെ അംഗീകാരം വാങ്ങിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ഓംബുഡ്സ്മാന്റെ എണ്ണം ഒന്നായി വെട്ടിക്കുറച്ചിരിക്കുന്നതിനാൽ ഈ നിർദ്ദേശം സ്വീകരിക്കേണ്ടതില്ല.

ശുപാർശ നം. 11(7):

"തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലെജീവനക്കാരുടേയും ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേക്ക് പുനർവിന്യാസം ചെയ്യേണ്ട ജീവനക്കാരേയും സംബന്ധിച്ച കാര്യങ്ങൾ പഠിച്ച് നിർദ്ദേശം സമർപ്പിക്കുന്നതിന് ഒരു 'ലോക്കൽ ഗവൺമെന്റ് സ്റ്റാഫ് കമ്മീഷൻ' രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 11(8):

"എല്ലാ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളും വാർഷിക സംരക്ഷണത്തിനുള്ള പദ്ധതികൾ തയ്യാറാക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 11(9):

"അനുവദനീയമല്ലാത്ത വകമാറ്റിച്ചെലവുകൾക്ക് അതിന് ഉത്തരവാദിയായവരിൽ നിന്നും പ്രതിമാസം 2% പിഴപ്പലിശ ഈടാക്കുന്ന ശിക്ഷ കൊണ്ടുവരേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 11(10):

"ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്കും. മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾക്കും. കോർപ്പറേഷനുകൾക്കും അവരവരുടെ തനതു വരുമാനത്തിൽ വരുന്ന മുഴുവൻ തുകകളും ഒരൊറ്റ അക്കൗണ്ടിൽ ഒടുക്കുന്നതിനുള്ള സംവിധാനം വേണം."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 11(11):

"പദ്ധതി ഗ്രാൻറിനും സംരക്ഷണ ഗ്രാൻറിനും നിലവിലിരിക്കുന്ന പി.ഡി. അക്കൗണ്ട് സംവിധാനം മാറ്റി ട്രഷറികളിൽ നിന്നും ബില്ലുമുഖേന പണം പിൻവലിക്കുന്ന സമ്പ്രദായം ഏർപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

2-7-2003ലെ 2096-ാം നമ്പർ മന്ത്രിസഭാ തീരുമാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ 1-4-2004 മുതൽ ബിൽ സമ്പ്രദായം ഏർപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് 9-7-2003ൽ ജി.ഒ(പി)381/2003/ധന. എന്ന ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്. 2004-05 വർഷത്തേക്ക്, 2004 ജൂൺ മുതൽ 30-9-2004 വരെ ഗ്രാന്റ് വിതരണം ചെയ്യുന്നതിന് ഒരു പ്രത്യേക രീതി അവലംബിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ശുപാർശ നം. 11(12):

"ഗവൺമെൻറ് അംഗീകരിക്കുന്ന ധനകാര്യ കമ്മീഷൻറെ ശുപാർശകളുടെ തുടർ നടപടി കൈക്കൊള്ളുന്നതിനും അവ പൂർണ്ണമായും പ്രാവർത്തികമാക്കുന്നതിനും വേണ്ടി ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ അദ്ധ്യക്ഷതയിൽ ഒരു ഉന്നതാധികാര കമ്മിറ്റി രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

ശുപാർശ അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ നം. 12:

"തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എല്ലാ സാമ്പത്തിക കാര്യങ്ങളും അതതു സമയം തന്നെ അവലോകനം ചെയ്യുന്നതിനുവേണ്ടി ധനകാര്യ വകുപ്പിനും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പിനും സംയുക്തമായി നിയന്ത്രണമുള്ള ഒരു സെല്ല് രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്."

നടപടി:

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ സാമ്പത്തിക കാര്യങ്ങൾ വീക്ഷിക്കുന്നതിനായി ഇപ്പോൾ തന്നെ ധനകാര്യ വകുപ്പിൽ ഒരു സെൽ പ്രവർത്തിക്കുന്നുണ്ട്. സമകാലിക നിരീക്ഷണത്തിനായി തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പിനെക്കൂടി ബന്ധപ്പെടുത്തുന്നതാണ്.